

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 279 bis din 21/04/2003, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de 14 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PNL, PC, PRM, UDMR și PSD (Bp. 266/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*, cu o serie de prevederi prin care se urmărește includerea în categoria incompatibilităților a celei dintre funcțiile și demnitățile publice și calitatea de președinte, vicepreședinte sau membru în cadrul comisiilor de privatizare.

II. Propuneri și observații

1. Cazurile de incompatibilitate prevăzute de Legea nr. 161/2003 au rolul de a evita ca persoanele aflate în funcții sau demnități publice să dețină alte funcții sau să desfășoare un alt tip de activitate care ar putea influența negativ exercitarea mandatului cu care au fost investiți. Prin natura lor, funcțiile sau activitățile interzise de lege presupun fie acțiuni contrare, fie apărarea unor interese contrare, fie un control reciproc, în aceste situații existând o prezumție generală de conflict de interese.

Implicând, însă, o restrângere de drepturi, incompatibilitățile nu trebuie extinse excesiv ci este imperativ ca acestea să fie limitate exclusiv la situațiile de contradicție în care deținerea unei funcții sau exercitarea unei activități, prin prisma caracterului acestora, conduce ori creează premisele încălcării obligațiilor profesionale sau statutare, respectiv a altor îndatoriri sau principii esențiale ce sunt proprii funcțiilor sau demnităților.

În ceea ce privește propunerea de introducere a interdicției cumulului între calitatea de deputat, senator, membru al Guvernului, secretar sau subsecretar de stat, primar sau viceprimar și cea de președinte, vicepreședinte sau membru al comisiilor de privatizare, considerăm că, în aceste situații nu există un conflict de interese care să justifice incompatibilitatea.

Rolul comisiilor de privatizare este acela de a coordona operațiunile legale de privatizare, asigurând că desfășurarea acestora se face cu respectarea principiilor de transparență, rigoare și obiectivitate. Nu se pot pune pe același plan calitatea de membru într-o astfel de comisie și, de exemplu, cea de administrator sau director al unei societăți comerciale, persoana care are o astfel de calitate având un rol activ în viața economică și juridică a societății respective, în procesul de management și trebuind să acționeze în interesul societății. Eventuala suspiciune de intervenție discreționară în procesul de privatizare ce ar plana, în opinia inițiatorilor, asupra membrilor comisiei care sunt funcționari publici sau demnitari, nu este un motiv suficient pentru includerea deținerii acestei calități în rândurile incompatibilităților, atât timp cât atribuțiile pe care le implică cele două funcții nu vin în contradicție.

În opinia noastră, pentru prevenirea folosirii abuzive a funcțiilor publice în situațiile mai sus menționate există deja alte instrumente

reglementate de lege, precum instituția conflictului de interese, a declarării și controlului averilor, care au o acțiune *in personam*, fiind limitate la situații și împrejurări concrete.

2. Propunerea legislativă vizează și abrogarea normei de excepție de la incompatibilitățile prevăzute de lege pentru persoanele care au calitatea de membru al Guvernului, secretar de stat, subsecretar de stat și funcțiile asimilate acestora, care prevede că, *în mod excepțional, Guvernul, poate aproba participarea persoanelor aflate în astfel de funcții ca reprezentanți ai statului în adunarea generală a acționarilor ori ca membri în consiliul de administrație al regiilor autonome, companiilor sau societăților naționale, instituțiilor publice ori al societăților comerciale, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, de interes strategic sau în cazul în care un interes public impune aceasta.*

În opinia noastră, textul alin. (3) al art. 84 are în vedere posibilitatea participării persoanelor mai sus menționate ca reprezentanți ai statului, deci nu în nume propriu, la desfășurarea activității anumitor categorii de persoane juridice de interes public sau strategic, tocmai pentru a se asigura premisele unei activități desfășurate în mod transparent și cu respectarea legii. Deținerea unor astfel de calități este prevăzută cu caracter de excepție, numai dacă interese de ordin general impun prezența acestora și numai cu aprobarea prealabilă a Guvernului.

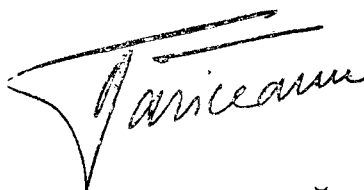
Pe lângă această situație excepțională, în care persoanele menționate participă în numele statului în adunările generale și în consiliul de administrație al persoanelor juridice limitativ menționate de lege, participarea acestora în nume propriu în aceleași tipuri de structuri, în cadrul oricărei categorii de persoane juridice, intră sub incidența dispozițiilor art. 84 alin. (1), care stabilește incompatibilități privind funcția de membru al Guvernului, secretar de stat, subsecretar de stat și funcțiile asimilate acestora.

3. Precizăm faptul că Guvernul a aprobat în luna octombrie *un Memorandum prin care a fost limitată participarea persoanelor ce dețin funcție de demnitate publică ca reprezentanți ai statului la o singură Adunare generală a Acționarilor sau într-un singur Consiliu de Administrație*, la regiile autonome, companiile sau societățile naționale, instituții, societăți comerciale, inclusiv bănci sau alte instituții de credit, societăți de asigurare și cele financiare, de interes strategic, cu capital integral, majoritar/minoritar de stat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', with a stylized flourish above it.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Doru Ioan TĂRĂCILĂ**

Vicepreședintele Senatului